

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
СПУТНИКОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА
ЧЕЛОВЕКА НА ИНФОРМАЦИЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ЦИФРОВОГО ПРОСТРАНСТВА

Азимова Лола Ботир кизи

Свободный соискатель

Ташкентского государственного юридического университета

(12.00.10 - Международное право)

azimlolast9@icloud.com

<https://doi.org/10.5281/zenodo.18487553>

Аннотация. Статья посвящена анализу международно-правового регулирования использования спутниковых технологий и его имплементации в национальное законодательство Республики Узбекистан с учётом обязательств государства по обеспечению права человека на информацию. В работе исследуются нормы универсальных международных договоров в области прав человека, специализированные акты Международного союза электросвязи, а также национальные нормативно-правовые акты, регулирующие сферу телекоммуникаций. Особое внимание уделяется выявлению правовых и институциональных проблем, препятствующих эффективному развитию спутниковой связи, и формулированию предложений, направленных на обеспечение устойчивого доступа к интернету как элемента реализации статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Ключевые слова: Спутниковые технологии; международно-правовое регулирование; телекоммуникации; интернет; Узбекистан; право на информацию; статья 19 МПГПП; радиочастотный спектр; Международный союз электросвязи; цифровая инфраструктура; цифровое неравенство; доступ к информации; цифровые права человека.

Развитие спутниковых технологий является важнейшим условием формирования современной телекоммуникационной инфраструктуры и обеспечения доступа населения к интернету, особенно в труднодоступных и сельских регионах. Для Республики Узбекистан, реализующей масштабные программы цифровизации, спутниковая связь выступает не только технологическим инструментом, но и средством выполнения международных обязательств в сфере прав человека, прежде всего права на информацию, закреплённого в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) ¹.

Международно-правовое регулирование использования спутниковых технологий формируется в рамках универсальных и специализированных международных механизмов.

К числу базовых документов относятся Устав Организации Объединённых Наций², Всеобщая декларация прав человека³, МПГПП, а также практика Комитета ООН по правам человека, в частности Общий комментарий № 34, разъясняющий содержание права

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) — статья 19, пункты 1–3

² Устав Организации Объединённых Наций (1945) — статьи 1, 55

³ Всеобщая декларация прав человека (1948) — статья 19

на свободу выражения мнения и доступ к информации в цифровой среде⁴. Указанные акты возлагают на государства позитивные обязательства по созданию условий для технического доступа к информации, включая современные средства связи.

Специализированное регулирование спутниковых телекоммуникаций осуществляется Международным союзом электросвязи (МСЭ). Радиорегламент МСЭ устанавливает обязательные правила распределения радиочастотного спектра, международной регистрации частотных присвоений, предотвращения вредных радиопомех и координации орбитально-частотного ресурса⁵. Дополняют его рекомендации сектора радиосвязи МСЭ (МСЭ-R), определяющие технические параметры функционирования спутниковых систем, включая геостационарные и негеостационарные (LEO) спутниковые сети⁶. Существенное значение имеют также решения Всемирных конференций радиосвязи (WRC), направленные на адаптацию регулирования к развитию новых технологий⁷.

На национальном уровне правовое регулирование спутниковых технологий в Узбекистане осуществляется на основе Конституции Республики Узбекистан, гарантирующей свободу получения и распространения информации⁸, Закона Республики Узбекистан «О телекоммуникациях», Закона «Об информатизации», Закона «О принципах и гарантиях свободы информации», а также Закона «О персональных данных»⁹. Стратегические ориентиры цифрового развития закреплены в Стратегии «Цифровой Узбекистан — 2030» и государственных программах по расширению телекоммуникационной инфраструктуры.

Несмотря на наличие нормативной базы, имплементация международных стандартов в сфере спутниковой связи сталкивается с рядом проблем. К ним относятся отсутствие комплексного закона о спутниковой связи, фрагментарность подзаконного регулирования, длительные процедуры частотной координации и ограниченная институциональная координация между государственными органами. Эти факторы сдерживают внедрение низкоорбитальных спутниковых систем и усиливают зависимость от иностранных операторов, что, в свою очередь, влияет на доступность и устойчивость интернет-соединения.

Правозащитный аспект данной проблематики выражается в том, что ограниченный доступ к интернету препятствует реализации права на информацию, усиливает цифровое неравенство и ограничивает участие граждан в образовательной, экономической и общественной жизни. В соответствии с международными стандартами государства обязаны не только воздерживаться от необоснованных ограничений свободы информации, но и принимать активные меры по развитию инфраструктуры доступа к цифровым ресурсам.

⁴ Комитет ООН по правам человека. Общий комментарий № 34 (2011) — пункты 11–15, 18–21, 43

⁵ International Telecommunication Union. Radio Regulations — Article 1 (Definitions), Article 9 (Coordination), Article 11 (Notification and Recording)

⁶ ITU-R Recommendations on Satellite Communication Systems — ITU-R S-Series (Satellite service)

⁷ Final Acts of the World Radiocommunication Conferences (WRC) — Resolution 219, Resolution 770

⁸ Конституция Республики Узбекистан (ред. 2023 г.) — статья 29 (право на получение и распространение информации)

⁹ Закон Республики Узбекистан «О персональных данных» — статья 5, 27

В целях совершенствования правового регулирования целесообразно принятие специального закона о спутниковой связи, гармонизация национальных технических стандартов с рекомендациями МСЭ-R, внедрение ускоренных процедур международной частотной координации, а также развитие национальной системы мониторинга использования орбитально-частотного ресурса. Дополнительно требуется интеграция вопросов цифрового доступа в государственные программы по защите прав человека и устойчивому развитию.

Таким образом, развитие спутниковых технологий в Узбекистане следует рассматривать как элемент реализации международных обязательств государства в сфере прав человека. Эффективная имплементация международно-правовых норм позволит обеспечить равный доступ к информации, сократить цифровое неравенство и создать устойчивую правовую основу для формирования инклюзивного цифрового пространства.

Дополнительно следует отметить, что развитие спутниковых технологий в контексте реализации права на информацию требует институционализации правозащитного подхода в сфере телекоммуникационного регулирования. В частности, при разработке и принятии нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы спутниковой связи, целесообразно проводить правовую экспертизу на предмет их соответствия международным обязательствам Республики Узбекистан в области прав человека, включая стандарты необходимости, соразмерности и недискриминационности. Такой подход позволит минимизировать риски необоснованных ограничений доступа к информации и обеспечить баланс между публичными интересами государства и индивидуальными правами граждан.

Кроме того, в условиях активного внедрения цифровых технологий актуализируется необходимость включения показателей доступности и качества интернет-соединения, в том числе спутникового, в систему оценки социально-экономического развития регионов.

Признание доступа к интернету как одного из элементов реализации права на информацию позволит рассматривать развитие спутниковой инфраструктуры не только как отраслевую задачу, но и как компонент государственной политики в сфере прав человека.

Это, в свою очередь, создаст предпосылки для формирования инклюзивного цифрового пространства, обеспечивающего равные возможности для всех категорий населения и способствующего устойчивому развитию информационного общества в Республике Узбекистан.

Исходя из вышесказанного, складывается следующее заключение: Развитие спутниковых технологий является ключевым фактором формирования современной телекоммуникационной инфраструктуры и обеспечения устойчивого доступа к интернету в Республике Узбекистан, особенно в труднодоступных и сельских регионах. В этом контексте спутниковая связь выступает не только технологическим инструментом, но и средством реализации международных обязательств государства в сфере прав человека, прежде всего права на информацию, закреплённого в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Международно-правовое регулирование использования спутниковых технологий формируется на основе универсальных актов в области прав человека и специализированных документов Международного союза электросвязи.

Радиорегламент МСЭ, рекомендации МСЭ-R и решения Всемирных конференций радиосвязи создают обязательную нормативную основу, требующую последовательной и системной имплементации в национальное законодательство Узбекистана.

Анализ национальной правовой базы показывает, что, несмотря на наличие стратегических и отраслевых нормативно-правовых актов, регулирование спутниковой связи в Узбекистане остаётся фрагментарным. Отсутствие комплексного закона о спутниковой связи, сложность процедур частотной координации и недостаточная институциональная координация сдерживают внедрение современных спутниковых решений, включая низкоорбитальные системы.

Недостаточная доступность интернет-соединения в отдельных регионах усиливает цифровое неравенство и ограничивает реализацию права на информацию, а также производных от него прав — на образование, участие в общественной жизни и доступ к государственным услугам. Это свидетельствует о необходимости рассматривать вопросы развития спутниковых технологий в неразрывной связи с правозащитной повесткой.

Эффективная имплементация международно-правовых норм в сфере спутниковой связи требует комплексного подхода, включающего совершение законодательства, гармонизацию национальных технических стандартов с рекомендациями МСЭ-R, развитие национальной спутниковой и наземной инфраструктуры, а также внедрение правозащитной экспертизы нормативных актов, затрагивающих сферу телекоммуникаций.

Реализация предложенных мер позволит создать в Республике Узбекистан устойчивое, инклюзивное и недискриминационное цифровое пространство, обеспечивающее равный доступ к информации для всех категорий населения. Таким образом, развитие спутниковых технологий следует рассматривать как важный элемент государственной политики по обеспечению и защите фундаментальных прав и свобод человека.

Список использованных нормативно-правовых актов и международных документов

1. Международный пакт о гражданских и политических правах (1966).
2. Устав Организации Объединённых Наций (1945).
3. Всеобщая декларация прав человека (1948).
4. Комитет ООН по правам человека. Общий комментарий № 34 к статье 19 МПГПП.
5. International Telecommunication Union. *Radio Regulations*
6. ITU-R Recommendations on Satellite Communication Systems.
7. Final Acts of the World Radiocommunication Conferences (WRC).
8. Конституция Республики Узбекистан.
9. Закон Республики Узбекистан «О телекоммуникациях».
10. Закон Республики Узбекистан «Об информатизации».
11. Закон Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации».
12. Закон Республики Узбекистан «О персональных данных».
13. Стратегия «Цифровой Узбекистан — 2030».